



הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות בענייני ענ"א (תחומי תקשוב)

מיום 18.1.2021

פרוטוקול מס': 1500

משתתפים:

מר שחר ברכה – מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי, יו"ר
מר עמית וסאל, רו"ח – סגן חשב משרד ראש הממשלה, חבר
גב' גיין ווגל-כוחי, עו"ד - מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), רשות התקשוב הממשלתי, חברה
גב' גיל לוי, ממשל זמין - מרכזת הוועדה

גב' רחל רן, מנהלת תחום בכיר קידום מדיניות, רשות התקשוב הממשלתי, נציגת היחידה המקצועית

נושא: התקשרות עם חברת Smartbear למוצר Swaggerhub לפתרון של API

Design and Validation

שם הספק ומספרו: SmartBear (Ireland) Limited (ספק חו"ל)

תקופת ההתקשרות: 3 שנים מיום אישור ההתקשרות

עלות נאמדת: 350,000\$ לכל תקופת ההתקשרות

תקנה תקציבית: 83030109 מרכז קרנות 0490168

נימוקים ורקע לבקשה:

מפנייתה של גב' רחל רן, מנהלת תחום בכיר קידום מדיניות, רשות התקשוב הממשלתי, נציגת היחידה המקצועית
עולה כדלקמן:

רשות התקשוב הממשלתי במשרד הדיגיטל הלאומי יוצאת בפרויקט רוחבי לפיתוח שירותים חוצי-ממשלה בסטנדרט
אחיד ובהתאם למדיניות ממשלתית רוחבית, תוך שימוש במודל נתונים ממשלתי. לצורך מימוש המדיניות בתשתיות
הרוחביות, נדרשים שירותי מוצר לאיפיון ועיצוב ממשקי העברת מידע בהתאם לסטנדרט (להלן and Validation API Design).

נדרש מוצר אשר ישמש כמקור להגדרת חוקיות לפרסום שירותים בממשלה כלפי אזרחים, מוסדות ובשימוש פנים
ממשלתי (G2C; G2B; G2G). כל שירות שיפורסם בשדרת המידע נדרש לעבור בדיקה המוודאת כי השירות תואם
את המדיניות כפי שהוגדרה, בשתי רמות:

- על ידי רשות התקשוב ברמה הממשלתית
- על ידי הגורם הבכיר במשרד עבור מידע ברמת המשרד

בהתאם, נמצא כי המוצר Swaggerhub הינו המוצר היחיד שנותן מענה לצרכים הטכניים המתוארים לעיל, וחברת Smartbear (SmartBear (Ireland) Limited) הינה היצרן של המוצר וגם הספק היחיד המספק מענה לצורך של הדרכה והטמעה ברמת כלל המשתמשים. רכישה ישירה מיצרן המוצר מספקת מספר רכיבי שירות שאינם זמינים ברכש דרך מפיץ או גורם מתווך, כדלקמן:

- מענה ישיר ומלא לתמיכה טכנית במוצר על ידי צוות מומחים
- גישה ישירה לארכיטקט המוצר (solutions architect) לכל שאלה וצורך טכנולוגי בשלב ההטמעה ובשלב התפעול השוטף.
- תכנית on-boarding, הכשרה על הכלי והטמעת ידע במשרדי הממשלה

השימוש ב-REST API, ובפרט גישת design-first (לעומת code-first), הם תהליכים חדשים באופן יחסי במשרדי הממשלה, בוודאי ביחס למימוש סטנדרט ממשלתי לראשונה וגישת מודל נתונים אחיד, המהווים יחד שינוי תפיסה באופן בו הממשלה מממשת שיתוף דאטה. מוצר Swaggerhub יהיה זמין למשרדי הממשלה דרך רשות התקשוב, במטרה לתת כלי יישומי להטמעת הנחיות הרשות. בשל חדשנות ומורכבות הפתרון, יכולות ההטמעה, ההדרכה והתמיכה הן הכרחיות על מנת להטמיע את הפתרון באופן מיטבי.

התקשרות ישירה מול חברת Smartbear תאפשר בניית תוכנית הדרכות והטמעה ייחודית לממשלה, המכונה תהליך on-boarding כמפורט לעיל. בנוסף, התקשרות זו תאפשר לרשות התקשוב גישה ישירה לצוות הפיתוח של המוצר על מנת לעלות צרכים חסרים, בעיות, לקבל עדכונים שוטפים ולהשפיע על פיתוחים ועדכוני גרסה צפויים. יכולות תמיכה אלו הן הכרחיות להצלחת הפרויקט ורק היצרן Smartbear יכול לספק יכולות תמיכה אלה.

להלן אבני הדרך המתוכננות לביצוע:

עלות	Q 4	Q 3	Q 2	Q 1	Q 4	Q 3	Q 2	Q 1	Q 4	Q 3	Q 2	Q 1	רכיב
	2023				2022				2021				
													ביצוע הוכחת היתכנות (POC)
													הקמת מוצר התשתית בממשל זמין
ללא עלות נוספת													תוכנית הכשרות רציפה בכל כניסה של קבוצת משתמשים חדשה
													חיבור 100 משתמשים ראשוניים (משרדים בתוך פרויקט ההאצה)
													חיבור 100 משתמשים נוספים כולל תוכנית הכשרות
													חיבור 200 משתמשים נוספים כולל תוכנית הכשרות

ביצוע רכש בפועל מותנה בהשלמת הוכחת היתכנות (POC), שיתבצע יחד עם הספק במהלך פברואר 2021. ביצוע ה-POC ללא עלות לרשות.

מודל התשלום

התקנת המוצר היא ללא עלות. עבור כל רישוי יתקבלו 2 רישיונות נוספים בעלות הרשאה של קריאה בלבד. בהתאם לאמור להלן פריסת רכישת הרישיונות:

- שנה ראשונה - רכישה של 100 רישיונות לתקופה של 3 שנים.
- שנה שנייה - רכישה של 100 רישיונות לתקופה של שנתיים.
- שנה שלישית - רכישה של 200 רישיונות לתקופה של שנה אחת.

בעלות כוללת של \$ 305,000 בתשלום מראש. התשלום מראש עבור רכש כלל הרישיונות ל-3 שנים מאפשר הנחה משמעותית כאשר צפי הגידול במספר המשתמשים בממשלה עתיד להביא למיצוי מלא של הרישוי.

בנוסף ישנה אפשרות לרכוש חבילה של 25 רישיונות נוספים (וכן 50 רישיונות לקריאה בלבד) מעבר לאמור לעיל בעלות של \$10,887 לשנה. היחידה המקצועית מבקשת לשמור על אפשרות של גידול ככל ויידרש וזאת עד לסכום הכולל בבקשה, קרי \$350,000.

פטור בגין ספק חוץ/ ספק יחיד:

ביום 20.12.2020 פורסמה חוות דעת ספק יחיד/ספק חוץ כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, לפיה חברת SmartBear (Ireland) Limited מהווה ספק יחיד וספק חוץ בנסיבות העניין לשם רכישת מוצר Swaggerhub (מספר פרסום באתר מנהל הרכש 4000526197). לא נתקבלו השגות של ספקים אחרים. לאור האמור לעיל, מבקשת היחידה לאשר התקשרות עם SmartBear (Ireland) Limited לשם רכישת מוצר Swaggerhub, כספק יחיד וספק בנסיבות העניין, לפי תקנה 3(29) ותקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 לתקופה של שלוש שנים מיום ההתקשרות בעלות של עד \$350,000.

דיון:

היחידה המקצועית מציינת כי התקבל אישור של ועדת חריגים במסגרת החלטת ממשלה 260 - האצה א', במסגרת פנייה מספר 32267 בהתאם לסעיף 8 בהחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

- האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציג היחידה המקצועית מסביר שכן, המדובר בהשלמת הקמתה של תשתית הכרחית להעברת נתונים בין מערכות תפעוליות קיימות בממשלה.
- האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציג היחידה המקצועית מסביר שלא, המדובר בהחלטה מקצועית גרידא.
- האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציג היחידה המקצועית מסביר שלא.
- האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציג היחידה המקצועית מסביר שלא, המדובר בהחלטה מקצועית גרידא.
- האם יש דחיפות וכורח בהתקשרות? נציג היחידה המקצועית מסביר שכן, ההתקשרות נדרשת לשם הקמה והסבה של ממשקים מקוונים (API) המהווים תשתית הכרחית למימוש תהליכי האצה דיגיטלית.

מחליטים:

על בסיס הנתונים שהוצגו בפני חברי הוועדה על ידי נציג היחידה המקצועית ובהתאם לתקנה 3(29) ולתקנה 3(31) ולתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, הוועדה מאשרת להתקשר עם הספק, לשם רכישת מוצר Swaggerhub וזאת לאחר שקוימו ההליכים הקבועים בתקנות הנ"ל לעניין התקשרות עם ספק יחיד וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: SmartBear (Ireland) Limited (ספק חו"ל)

תקופת ההתקשרות: 3 שנים מיום אישור ההתקשרות

עלות נאמדת: \$350,000 עבור רישוי עד 400 משתמשים לכל תקופת ההתקשרות

תקנה תקציבית: 83030109 מרכז קרנות 0490168

בהתאם לנוהל מס' 10 בעניין "סימון הזמנת רכש כמכילה מידע רגיש" של היחידה הממשלתית לחופש המידע מיום 15.12.2015 (להלן - הנוהל), הואיל והיחידה המקצועית לא ציינה בפנייתה לוועדת המכרזים האם לדעתה יש לסמן את ההתקשרות המבוקשת כרגישה, לפי אחת העילות בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לא מצא היועץ המשפטי כי מדובר בהזמנה "רגישה", ולכן אין לסמנה ככזו. החלטה זו תיושם ע"י הקניין מקים ההזמנה. כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדו"ח חופש המידע. חתימת הפרוטוקול תבוצע לאחר חידוש כתב המינוי לחברי ועדת המכרזים.

26/01/2021 26/01/2021

X

עמית וסאל

עמית וסאל, רו"ח

X ג'יין ווגל-כוחי

ג'יין ווגל-כוחי, עו"ד

27/01/2021

X שחר ברכה

שחר ברכה